

中国大城市综合实力报告 (2026)

上海交通大学中国城市治理研究院 · 上海交通大学中国发展研究院
湘潭大学城市治理工作室 · 湘潭大学公共管理学院

二〇二六年八月



“我国城市综合实力持续增强”——2025年中央城市工作会议的历史性论断

- 定调 | 中央用“综合实力”总括历史成就，城市评价本身就是多维的**
- 定向 | 综合实力持续增强，为“存量提质”奠定了坚实基础**
- 定标 | 六个目标（创新·宜居·美丽·韧性·文明·智慧）是综合实力的内涵所在**

为什么聚焦大城市（100万—500万常住人口）？

规模临界： 大量新增城镇人口（50%+）流入此类城市，是城镇化纵深推进的核心承载空间。充足的人口规模催生了强劲的经济效率，使其成为区域发展的关键引擎。

类型多样： 涵盖制造业强市、省域副中心、老工业基地、资源型城市、旅游城市等多种类型，几乎浓缩了中国城市发展的所有典型样本。

政策活跃： 正处于基础设施建设的关键临界区——如轻轨与地铁的审批分界线、公共服务提质扩容的窗口期。这使得地方政府能动性最强，改革创新最为活跃。

中国城市规模分类标准

以城区常住人口为统计口径·五类七档



城市综合实力，是城市在经济、社会、生态、安全、文化、治理等多个维度上力量的总和，集中体现为创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧六个方面的综合水平。

经济

创新

人才净流入 · 科技支出 · 技术合同 ·
新注册企业 · 高新密度

社会

宜居

医师数量 · 公园绿地 · 养老床位 ·
住房设施 · 预期寿命

生态

美丽

再生水利用 · SO₂ 排放 · 污水处理 ·
优良天数 · 绿化覆盖

安全

韧性

人均GDP · 财政自给 · 生命线投资 ·
燃气普及 · 排水管道

文化

文明

文保单位 · 文化设施 · 文化产业 ·
藏书 · 受教育年限

治理

智慧

智慧技术 · 智慧岗位 · 政策强度 ·
关注度 · 政务热线



从静态排名转向 “水平+进步” 的方法论

基期标尺

各维度得分以2022年为基期
建立跨年可比标尺

进步度量

以三年得分差（2022–2024）
刻画进步幅度

四类城市

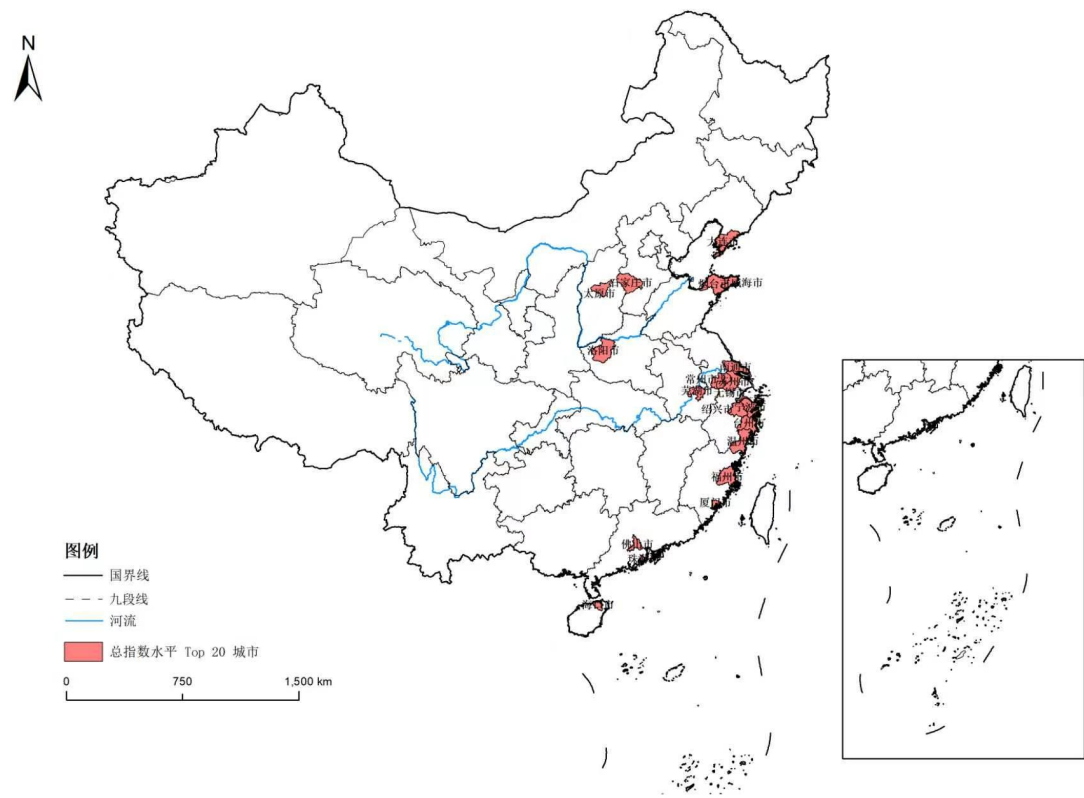
以水平与进步中位数为界
划分四类城市

四大板块

东部10省、中部6省、西部12省、东北3
省，共计84城*

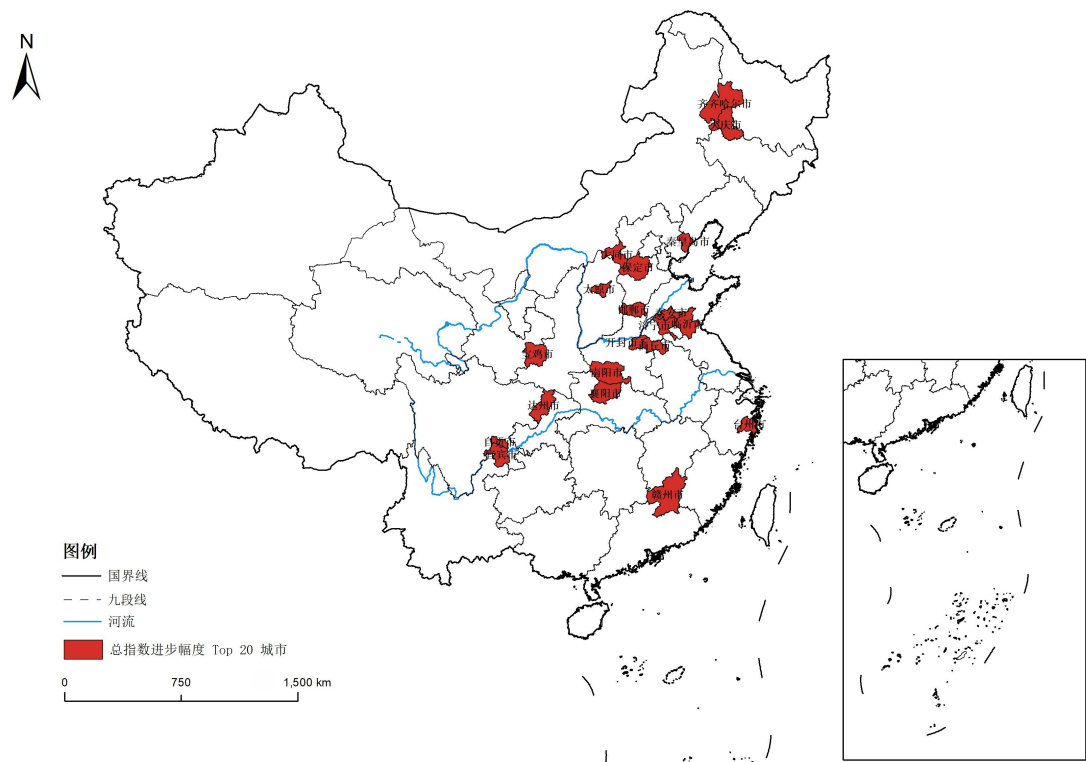
*第七次全国人口普查（七普）统计标准

综合实力“总指数”水平 Top 20



排名	城市	省份	区域
1	苏州市	江苏省	东部
2	无锡市	江苏省	东部
3	宁波市	浙江省	东部
4	佛山市	广东省	东部
5	厦门市	福建省	东部
6	珠海市	广东省	东部
7	常州市	江苏省	东部
8	海口市	海南省	东部
9	威海市	山东省	东部
10	绍兴市	浙江省	东部
11	福州市	福建省	东部
12	烟台市	山东省	东部
13	太原市	山西省	中部
14	大连市	辽宁省	东北
15	南通市	江苏省	东部
16	淄博市	山东省	东部
17	洛阳市	河南省	中部
18	台州市	浙江省	东部
19	芜湖市	安徽省	中部
20	南昌市	江西省	中部

综合实力“总指数”进步 Top 20



排名	城市	省份	区域
1	开封市	河南省	中部
2	邯郸市	河北省	东部
3	襄阳市	湖北省	中部
4	秦皇岛市	河北省	东部
5	商丘市	河南省	中部
6	自贡市	四川省	西部
7	大庆市	黑龙江省	东北
8	齐齐哈尔市	黑龙江省	东北
9	宜宾市	四川省	西部
10	南阳市	河南省	中部
11	大同市	山西省	中部
12	宝鸡市	陕西省	西部
13	太原市	山西省	中部
14	赣州市	江西省	中部
15	济宁市	山东省	东部
16	临沂市	山东省	东部
17	保定市	河北省	东部
18	台州市	浙江省	东部
19	达州市	四川省	西部
20	泰安市	山东省	东部

“创新”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	苏州市	江苏省	东部
2	宁波市	浙江省	东部
3	芜湖市	安徽省	中部
4	海口市	海南省	东部
5	佛山市	广东省	东部
6	珠海市	广东省	东部
7	厦门市	福建省	东部
8	常州市	江苏省	东部
9	无锡市	江苏省	东部
10	中山市	广东省	东部
11	绍兴市	浙江省	东部
12	贵阳市	贵州省	西部
13	温州市	浙江省	东部
14	南昌市	江西省	中部
15	太原市	山西省	中部
16	株洲市	湖南省	中部
17	金华市	浙江省	东部
18	南通市	江苏省	东部
19	宜昌市	湖北省	中部
20	洛阳市	河南省	中部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	邯郸市	河北省	东部
2	开封市	河南省	中部
3	温州市	浙江省	东部
4	惠州市	广东省	东部
5	长春市	吉林省	东北
6	太原市	山西省	中部
7	宁波市	浙江省	东部
8	常州市	江苏省	东部
9	宝鸡市	陕西省	西部
10	秦皇岛市	河北省	东部
11	金华市	浙江省	东部
12	淮南市	安徽省	中部
13	吉林市	吉林省	东北
14	湛江市	广东省	东部
15	贵阳市	贵州省	西部
16	绍兴市	浙江省	东部
17	保定市	河北省	东部
18	大庆市	黑龙江省	东北
19	盐城市	江苏省	东部
20	枣庄市	山东省	东部

“宜居”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	威海市	山东省	东部
2	宁波市	浙江省	东部
3	无锡市	江苏省	东部
4	珠海市	广东省	东部
5	南通市	江苏省	东部
6	淄博市	山东省	东部
7	吉林市	吉林省	东北
8	金华市	浙江省	东部
9	苏州市	江苏省	东部
10	烟台市	山东省	东部
11	绍兴市	浙江省	东部
12	大连市	辽宁省	东北
13	长春市	吉林省	东北
14	海口市	海南省	东部
15	常州市	江苏省	东部
16	扬州市	江苏省	东部
17	泰安市	山东省	东部
18	自贡市	四川省	西部
19	唐山市	河北省	东部
20	潍坊市	山东省	东部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	聊城市	山东省	东部
2	张家口市	河北省	东部
3	商丘市	河南省	中部
4	邯郸市	河北省	东部
5	赣州市	江西省	中部
6	保定市	河北省	东部
7	菏泽市	山东省	东部
8	自贡市	四川省	西部
9	锦州市	辽宁省	东北
10	襄阳市	湖北省	中部
11	吉林市	吉林省	东北
12	抚顺市	辽宁省	东北
13	宜宾市	四川省	西部
14	宝鸡市	陕西省	西部
15	济宁市	山东省	东部
16	南阳市	河南省	中部
17	枣庄市	山东省	东部
18	开封市	河南省	中部
19	汕头市	广东省	东部
20	潍坊市	山东省	东部

“美丽”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	威海市	山东省	东部
2	保定市	河北省	东部
3	台州市	浙江省	东部
4	佛山市	广东省	东部
5	南宁市	广西壮族自治区	西部
6	泉州市	福建省	东部
7	南阳市	河南省	中部
8	汕头市	广东省	东部
9	江门市	广东省	东部
10	临沂市	山东省	东部
11	烟台市	山东省	东部
12	枣庄市	山东省	东部
13	南充市	四川省	西部
14	潍坊市	山东省	东部
15	泰安市	山东省	东部
16	济宁市	山东省	东部
17	昆明市	云南省	西部
18	菏泽市	山东省	东部
19	桂林市	广西壮族自治区	西部
20	秦皇岛市	河北省	东部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	太原市	山西省	中部
2	南昌市	江西省	中部
3	中山市	广东省	东部
4	大同市	山西省	中部
5	佛山市	广东省	东部
6	商丘市	河南省	中部
7	昆明市	云南省	西部
8	乌鲁木齐市	新疆维吾尔自治区	西部
9	宁波市	浙江省	东部
10	菏泽市	山东省	东部
11	石家庄市	河北省	东部
12	开封市	河南省	中部
13	扬州市	江苏省	东部
14	大庆市	黑龙江省	东北
15	苏州市	江苏省	东部
16	咸阳市	陕西省	西部
17	泉州市	福建省	东部
18	无锡市	江苏省	东部
19	常州市	江苏省	东部
20	烟台市	山东省	东部

“韧性”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	无锡市	江苏省	东部
2	苏州市	江苏省	东部
3	常州市	江苏省	东部
4	宁波市	浙江省	东部
5	佛山市	广东省	东部
6	中山市	广东省	东部
7	厦门市	福建省	东部
8	绍兴市	浙江省	东部
9	福州市	福建省	东部
10	珠海市	广东省	东部
11	扬州市	江苏省	东部
12	南通市	江苏省	东部
13	烟台市	山东省	东部
14	泉州市	福建省	东部
15	芜湖市	安徽省	中部
16	大连市	辽宁省	东北
17	太原市	山西省	中部
18	南昌市	江西省	中部
19	包头市	内蒙古	西部
20	徐州市	江苏省	东部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	中山市	广东省	东部
2	大庆市	黑龙江省	东北
3	商丘市	河南省	中部
4	襄阳市	湖北省	中部
5	连云港市	江苏省	东部
6	包头市	内蒙古自治区	西部
7	潍坊市	山东省	东部
8	衡阳市	湖南省	中部
9	吉林市	吉林省	东北
10	南阳市	河南省	中部
11	宜昌市	湖北省	中部
12	淮安市	江苏省	东部
13	江门市	广东省	东部
14	宜宾市	四川省	西部
15	珠海市	广东省	东部
16	开封市	河南省	中部
17	达州市	四川省	西部
18	贵阳市	贵州省	西部
19	乌鲁木齐市	新疆维吾尔自治区	西部
20	张家口市	河北省	东部

“文明”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	苏州市	江苏省	东部
2	太原市	山西省	中部
3	无锡市	江苏省	东部
4	呼和浩特市	内蒙古自治区	西部
5	厦门市	福建省	东部
6	洛阳市	河南省	中部
7	淄博市	山东省	东部
8	福州市	福建省	东部
9	兰州市	甘肃省	西部
10	南昌市	江西省	中部
11	珠海市	广东省	东部
12	常州市	江苏省	东部
13	绍兴市	浙江省	东部
14	宁波市	浙江省	东部
15	银川市	宁夏回族自治区	西部
16	石家庄市	河北省	东部
17	海口市	海南省	东部
18	烟台市	山东省	东部
19	佛山市	广东省	东部
20	宜昌市	湖北省	中部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	保定市	河北省	东部
2	自贡市	四川省	西部
3	齐齐哈尔市	黑龙江省	东北
4	遵义市	贵州省	西部
5	邯郸市	河北省	东部
6	淄博市	山东省	东部
7	咸阳市	陕西省	西部
8	枣庄市	山东省	东部
9	张家口市	河北省	东部
10	秦皇岛市	河北省	东部
11	济宁市	山东省	东部
12	西宁市	青海省	西部
13	开封市	河南省	中部
14	泰安市	山东省	东部
15	菏泽市	山东省	东部
16	宜昌市	湖北省	中部
17	石家庄市	河北省	东部
18	芜湖市	安徽省	中部
19	赣州市	江西省	中部
20	衡阳市	湖南省	中部

“智慧”

水平Top20

排名	城市	省份	区域
1	福州市	福建省	东部
2	厦门市	福建省	东部
3	昆明市	云南省	西部
4	珠海市	广东省	东部
5	惠州市	广东省	东部
6	苏州市	江苏省	东部
7	大连市	辽宁省	东北
8	宁波市	浙江省	东部
9	佛山市	广东省	东部
10	南昌市	江西省	中部
11	无锡市	江苏省	东部
12	洛阳市	河南省	中部
13	南宁市	广西壮族自治区	西部
14	太原市	山西省	中部
15	兰州市	甘肃省	西部
16	长春市	吉林省	东北
17	石家庄市	河北省	东部
18	呼和浩特市	内蒙古自治区	西部
19	贵阳市	贵州省	西部
20	海口市	海南省	东部

进步Top20

排名	城市	省份	区域
1	齐齐哈尔市	黑龙江省	东北
2	秦皇岛市	河北省	东部
3	邯郸市	河北省	东部
4	阜阳市	安徽省	中部
5	开封市	河南省	中部
6	自贡市	四川省	西部
7	临沂市	山东省	东部
8	宝鸡市	陕西省	西部
9	台州市	浙江省	东部
10	泉州市	福建省	东部
11	大同市	山西省	中部
12	绍兴市	浙江省	东部
13	泰安市	山东省	东部
14	大庆市	黑龙江省	东北
15	菏泽市	山东省	东部
16	宁波市	浙江省	东部
17	襄阳市	湖北省	中部
18	南通市	江苏省	东部
19	保定市	河北省	东部
20	达州市	四川省	西部



主要发现

第一，大城市综合实力总体提升

- 总指数均值由42.42分升至44.03分；
- 52城得分上升、30城实现持续进步。

第二，静态水平与进步速度之间存在错位

- 苏州、无锡、宁波、佛山、厦门等东部沿海城市水平领先；
- 开封、邯郸、襄阳、秦皇岛等中西部和东北城市进步居前。

第三，不同类型城市的进步路径特色明显

- 资源型城市美丽维度进步最大，工业型城市创新与智慧进步显著；
- 生态旅游型城市美丽与文明具备天然优势，综合型城市多维度进步稳健。

课题组

一、总负责人：吴建南

二、专家团队：徐剑、陆铭、张录法、李显波、邓智团、陈杰、刘阳、刘志林

三、分报告负责人：孟凡蓉、刘佳、刘超、俞俊利、刘遥

四、其他参编人员：王风扬、张天伦、王梦娱、曾威、李昕宇、徐茹、刘子墨、彭梦琪



期待各界朋友交流指正

更多内容详情，欢迎扫码报告全文